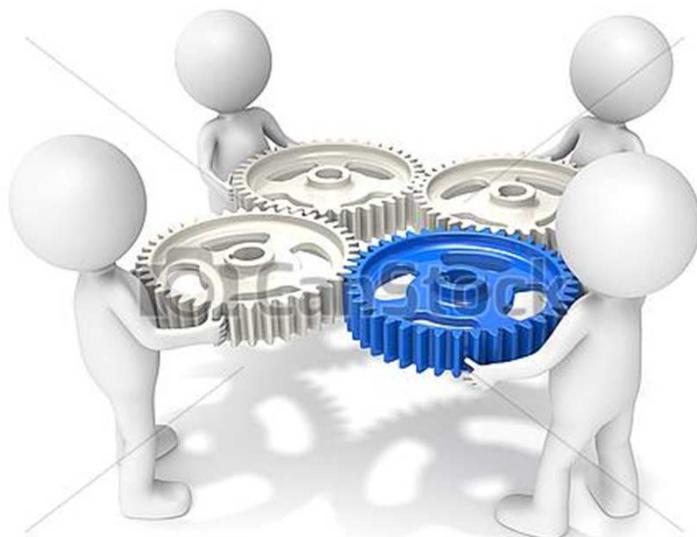




«СОЗДАНИЕ РЕГИОНАЛЬНОЙ СЕТИ ЭКОЛОГИЧЕСКИ ОРИЕНТИРОВАННЫХ ПРЕДПРИЯТИЙ «ЗЕЛЕННОГО БИЗНЕСА»

СЕМИНАР В РАМКАХ ПРОЕКТА «TIWASIC»



**Союзы компаний по управлению
отходами с целью повышения и
обеспечения качества
обслуживания - опыт Германии**

Й.Эббинг, Euroruss e.V.



Проект финансируется при поддержке Европейской Комиссии. Содержание данной публикации/материала является предметом ответственности автора и не отражает точку зрения Европейской Комиссии.

Администрация города Иркутска

Иркутский национальный исследовательский технический университет, г. Иркутск (ИРНИТУ)

11.04.2016



Tempus



ЕРЦ «ЕВРОРОСС» - партнер проекта „TIWASIC“

Europäisch- Russisches
Zentrum
für Innovation, Ökologie und
Ökonomie
«EuroRuss» e.V.

Европейско-Российский
Центр
эколого-экономического и
инновационного развития
ЕРЦ «ЕвроРосс»

 **EURORUSS**
PARTNERSHIP · EXPERIENCE · INNOVATIONS
www.ertz-euroruss.com

ПРОЕКТ РЕАЛИЗУЕТСЯ С 2010 ГОДА
ПРИ ПОДДЕРЖКЕ:

- КОМИТЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ ПО ПРИРОДНЫМ РЕСУРСАМ, ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЮ И ЭКОЛОГИИ
- КОМИТЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ ПО ВОПРОСАМ СОБСТВЕННОСТИ

ЦЕНТРАЛЬНЫЕ ОФИСЫ:

- Берлин и Москва

РЕГИОНАЛЬНЫЕ ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВА:

- Виль / Сант-Галлен (Швейцария)
- Санкт-Петербург (Россия)
- Рига (Латвия)
- Познань (Польша)





1. Развитие управления отходами в Германии в 1980-х и начале 1990-х гг.
2. Нормативная база
3. Ассоциации предприятий по управлению отходами для сертификации качества
4. Перспективы развития управления отходами в Европе



Развитие управления отходами в Германии в 1980-х и начале 1990-х гг.

Ситуация – Опасные отходы:



Неразвитая система сбора



Усложнение отходов



Первые попытки переработки





Tempus

Развитие УО



TIWaSiC

Развитие управления отходами в Германии в 1980-х и начале 1990-х гг.

Проблемы – Опасные отходы:

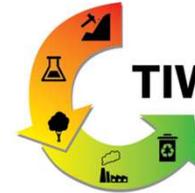


Высокий экономический потенциал – мало компаний, низкие стандарты качества – Высокая вредность для экологии



Tempus

Развитие УО



TIWaSiC

Развитие управления отходами в Германии в 1980-х и начале 1990-х гг.

Ситуация – Твердые бытовые отходы (ТБО)



Неэффективный сбор
– замусоривание,
свалки



Первые попытки
переработки

Увеличение

количества ТБО



Развитие управления отходами в Германии в 1980-х и начале 1990-х гг.

Проблемы – Твердые бытовые отходы:



Редкие попытки переработки, в основном свалки (частично в смеси с опасными отходами) – Высокая вредность для экологии



Tempus

Нормативная база



TIWaSiC

Тенденции в управлении отходами в 1980-1990-х гг.





Федеральный закон о круговой экономике и отходах (27 сентября 1994 г.)

Закон должен регулировать два основных вопроса:

1. Кто несет ответственность за захоронение отходов?
2. Как должно осуществляться захоронение отходов?

§§

Указания по вопросу 1 однозначно определяют ответственности частных лиц, предприятий и муниципалитетов, в т.ч. ответственность производителей за выброс на свалку их продуктов

→ Введение ответственности источника загрязнений

Указания по вопросу 2 однозначно определяют приоритеты при выборе метода управления отходами (предотвращение образования отходов, полезное использование, переработка, захоронение)

→ Введение иерархии отходов

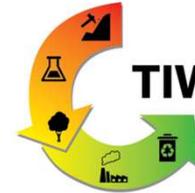




Федеральный закон о круговой экономике и отходах (27 сентября 1994 г.)

§ 52 Сертифицированная компания по управлению отходами, Ассоциации компаний

- (1) Сертифицированная компания по управлению отходами признается законом, если она уполномочена иметь знак качества ассоциации компаний (см. п. 3) или имеет соглашение с технической аудиторской компанией об аудите с минимальной частотой в 1 год. Контракты на аудит требуют одобрения компетентных органов по управлению отходами, одобрение может касаться всей компании в целом.
- (2) [..]
- (3) Ассоциациям компаний требуется одобрение компетентных органов или подведомственных им организаций, действующих от их лица. Одобрение может быть отозвано в связи с ограничениями конкурса. Все виды деятельности ассоциации компаний должны вестись с учетом одинаковых рекомендаций Министерства окружающей среды, природных ресурсов и ядерной безопасности и должны быть одобрены региональным советом. В рекомендациях указываются как требования к одобрению или отзыву ассоциаций компаний, так и требования к знаку качества (в т.ч. одобрению и отзыву).



Федеральный закон о круговой экономике и отходах (27 сентября 1994 г.)

§ 52 Сертифицированная компания по управлению отходами, Ассоциации компаний

- (1) Entsorgungsgemeinschaft ist, wer berechtigt ist, das Gütezeichen einer nach Absatz 3 anerkannten Entsorgungsgemeinschaft zu führen oder einen Überwachungsvertrag mit einer technischen Überwachungsorganisation abgeschlossen hat, der eine mindestens einjährige Überprüfung einschließt. Überwachungsverträge bedürfen der Zustimmung der für die Abfallwirtschaft zuständigen obersten Landesbehörde oder der von ihr bestimmten Behörde; die Zustimmung kann auch allgemein erteilt werden.
- (2) [..]
- (3) Entsorgungsgemeinschaften bedürfen der Anerkennung nur durch die für die Abfallwirtschaft zuständige oberste Landesbehörde oder die von ihr bestimmte Behörde. Die Anerkennung kann widerrufen werden, insbesondere um drohenden Beschränkungen des Wettbewerbs entgegenzuwirken. Die Tätigkeit der Entsorgungsgemeinschaften ist nach einheitlichen Richtlinien, die vom Bundesministerium für Umwelt, Naturschutz und Reaktorsicherheit mit Zustimmung des Bundesrates erlassen werden, durchzuführen. In ihnen können auch die Voraussetzungen für die Anerkennung und deren Widerruf sowie das Überwachungszeichen und die Form seiner Erteilung und seines Entzugs geregelt werden



Ассоциации компаний по управлению отходами (Entsorgungsgemeinschaften)

- Вскоре после появления федерального закона (1996) частные и муниципальные компании по управлению отходами стали создавать ассоциации
- Согласно федеральному закону о круговой экономике и управлении отходами, одобренные ассоциации компаний получили лучшие юридические условия
 - Не требуется лицензия на сбор, хранение и перепродажу опасных отходов
 - Сниженные требования по отслеживанию опасных отходов
 - Сниженные требования по частоте инспекций
- Через несколько лет после одобрения первых ассоциаций членство в них стало широко признаваться как знак качества
- Сейчас членство часто является обязательным для участия частных компаний в тендерах



Преимущества членства в ассоциациях компаний по управлению отходами:

- Дифференциация от конкурентов
- Доступ на рынок
- Принятие властями
- Установление связей
- Юридическая безопасность
- Оптимизация предприятия – снижение затрат
- Минимизация рисков



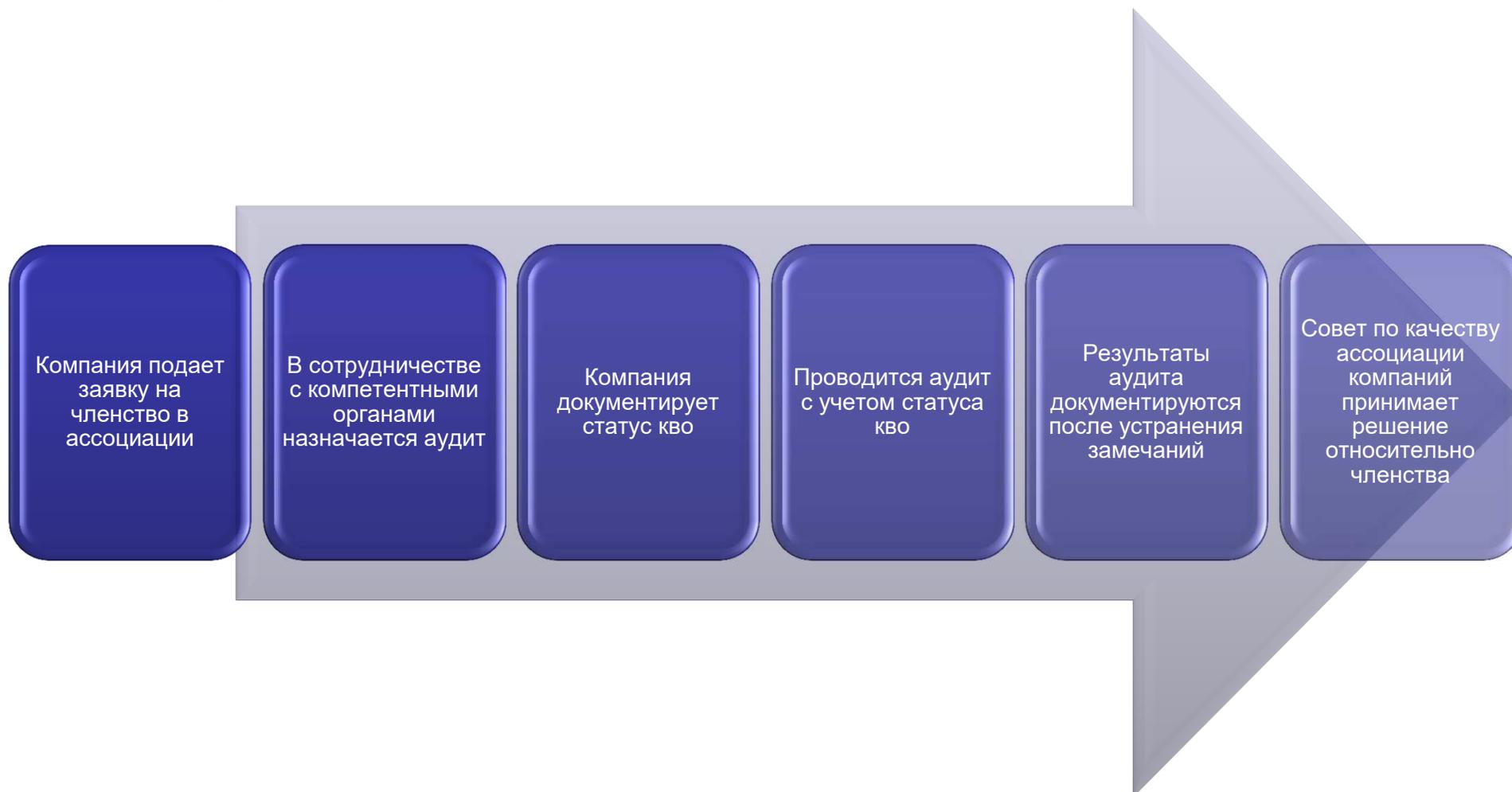


Требования для членства в ассоциации компаний по управлению отходами:

- Компания должна отвечать организационным требованиям
 - Рабочий процесс должен быть задокументирован в письменной форме
- Сотрудники компании должны обладать большим опытом в области управления отходами
- Компания должна иметь ежедневный реестр, в котором документируется обращение с отходами (в т.ч. поток отходов, количество обработанных отходов, конечное место назначения остатков)
- Компания должна доказать, что установки для переработки отходов являются достаточно мощными и безопасными в эксплуатации
- Деятельность компании должна быть застрахована
- Владелец компании должен удовлетворять ряду требований (в т.ч. справка о несудимости)
- Сотрудники и менеджеры должны пройти повышение квалификации



Процесс аудита для членства





Обзор – преимущества долгосрочного членства и запрос на увеличение

- Конкурентоспособность – ассоциации компаний имеют хорошую репутацию на рынке, которая основана на связях с общественностью, властями и источниками отходов
 - Лучшая осведомленность об ассоциациях компаний по управлению отходами среди населения (напр., социальные сети)
- Совместное определение ассоциациями компаний стандартов качества сверх законодательных требований
 - Внедрение корпоративных стандартов в управлении отходами
- Ассоциации компаний накопили опыт квалифицированного крупномасштабного управления отходами
 - Распространение информации через обучающие программы



Перспективы развития управления отходами в Европе

- Сертифицированные компании по управлению отходами companies признаны в Европе, подобная юридическая практика принята в других странах
 - Австрия
 - Чехия
 - Словакия
- Страны, в которых крупные компании влияют на рынок, самостоятельно регулировать инструменты обеспечения качества
- Расширение упрощенной юридической схемы для ассоциаций сертифицированных компаний по управлению отходами в законодательстве ЕС



Спасибо за Ваше внимание!

